



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

443068 г. Самара, ул.Скляренко, д.20
тел. (846) 331-35-22, 331-35-66
факс (846) 269-71-56
e-mail: mintrans@samregion.ru

Главам городских округов и
муниципальных районов,
руководителям транспортных
предприятий, владельцам
транспортной инфраструктуры
(по списку)

Телефонограмма

№ ЖМТ-7 от 05.05.2014

Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области направляет Вам методические рекомендации «Выявление и пресечение террористических актов с использованием террористов-смертников», а также инструкцию по действиям в случае обнаружения подозрительных предметов и при поступлении информации об угрозе совершения террористического акта для изучения сотрудниками, заступающими в наряды по охране и патрулированию, и дальнейшего использования в работе.

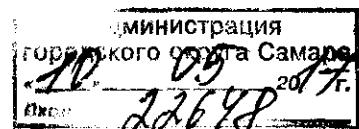
Приложение: 1. Методические рекомендации на 12 л. в 1 экз.;

2. Инструкция на 2 л. в 1 экз.

Заместитель министра

С.С.Калинин

Махалов 3313514



Методические рекомендации «Выявление и пресечение террористических актов с использованием террористов-смертников»

Общие положения.

Совершение террористических актов с использованием террористов-смертников направлено не только и столько против органов государственной власти, объектов правоохранительных органов и воинских частей или граждан. Главная задача - посеять панику и неуверенность в обществе, создать атмосферу страха и недоверия.

Общественный транспорт и промышленные предприятия остаются наиболее уязвимыми целями, так как теракты на них могут приводить к масштабным человеческим жертвам. К числу наиболее вероятных целей также относятся объекты топливно-энергетического сектора, правительственные учреждения и здания правоохранительных органов.

Террористы чаще всего используют самодельные взрывные устройства (далее - СВУ), собранные из подручных средств и заминированные автомобили.

Установлен сезонный характер активизации террористической деятельности с пиком в весенний период. Несколько меньшая по масштабам волна наблюдается с августа по октябрь. Такая закономерность объясняется благоприятными погодными условиями, активной политической жизнью и многочисленными религиозными праздниками в этот период.

Применение тактики с использованием террористов-смертников гарантирует, что террористическая атака состоится в наиболее подходящий момент, без опасений, что преступник попадет в руки правоохранительных органов.

Расчет обычно делается на фактор неожиданности - исключение шаблонности в тактике проведения акций, применением различных видов СВУ, тщательным выбором подходящего места и времени проведения акции.

Применяются приемы маскировки, используются женщины и подростки.

В мировой практике известно также внедрение террористов-смертников в подразделения охраны и в среду журналистов.

Для совершения террористических актов подбираются люди, не только фанатичные, но и попавшие в полную зависимость от главарей бандподполья. Особо доверяют тем, кто потерял близких родственников в

ходе боевых действий, используют и хронически больных, в том числе с отклонениями в психике, но способных выполнить любое распоряжение.

Значительную часть смертников составляют женщины, потерявшие мужей, детей, близких родственников, а так же своим жизненным укладом приученных к полному повиновению и сложившимся обычаям.

Характер и мощность используемого СВУ во многом определяется способом его доставки к объекту. Одним из наиболее простых и широко распространенных является ВУ, переносимое в чемоданах, тюках, пакетах, женских сумочках и т.п. В дополнение к взрывчатому веществу (далее -ВВ) для создания большого разрушительного воздействия оно обычно начинается различного рода поражающими элементами (арматурой, гвоздями, болтами, стальными шариками). Обычно включатель СВУ находится в складках одежды или кармане брюк террориста, далее через отверстие в одежде провода тянутся к самому СВУ.

Другим распространенным методом размещения СВУ является применение жилета или пояса с большим количеством карманов с брикетами ВВ. Имеются два выключателя - один для постановки СВУ на боевой взвод, другой - для приведения его в действие. Пояс может использоваться и для самоуничтожения террориста при опасности его захвата.

Так как обыск человека обычно ведется в районе живота, боков и нижней части туловища, появились пояса, носимые на груди. В настоящее время нательные пояса с СВУ стали меньше по размерам, в них начали использовать взрывчатое вещество, которое не обнаруживается приборами досмотра. Взрывателями оснащают и террористов с автомашинами, начиненными взрывчаткой.

Наибольшее количество жертв и разрушений от акций смертников возникает в случае использования начиненных ВВ транспортных средств, в т.ч. грузовых и легковых автомашин, мотоциклов, велосипедов, вьючных животных (не исключено использование собак). Количество ВВ в этих случаях ограничивается только грузоподъемностью транспортного средства и его запасами у террористов.

В событиях 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке в качестве оружия разрушения использовались захваченные авиалайнеры. Нельзя исключать использование начиненных ВВ малоразмерных летательных аппаратов, маломерных судов.

Особенности организации борьбы с террористами-смертниками.

Обезвредить террориста-смертника чрезвычайно сложно. После его выхода к месту совершения террористической акции срыв ее становится

практически невозможным, лишь в некоторых случаях удается минимизировать ее негативные последствия.

Правоохранительными органами выработаны некоторые рекомендации, среди которых:

1. Проверка всей информации с целью обнаружения признаков возможной подготовки теракта и выявления террориста-смертника на ранней его стадии.

2. Оповещение всех заинтересованных ведомств при получении сведений о вероятном исполнителе акции, его максимально полное описание.

3. Не допускается применение тактики блокирования и ведения переговоров.

4. При вступлении в физическое противоборство с террористом-смертником, необходимо надежно блокировать кисти рук преступника для исключения возможности приведения в действие включателя (детонатора) СВУ.

5. Обезвреживание изъятых СВУ производится только специалистами, после эвакуации людей из зоны поражения и выставления оцепления (не менее чем 250 метров от опасного места).

6. Работа на месте происшествия производится с соблюдением всех мер предосторожности, поскольку новая тактика совершения террористических актов свидетельствует о высокой вероятности повторных взрывов, направленных на уничтожение представителей власти и правоохранительных органов, прибывших к месту преступления.

Мероприятия антитеррористического характера могут включать в себя закрытие или временное прекращение работы объекта, если нет уверенности в его надежной защите от планируемых террористами акций.

Признаки поведения на месте проведения террористического акта.

Главным демаскирующим признаком террориста-смертника является наличие при нем взрывного устройства. Такое устройство крепится, как правило, на теле боевика (подозрительные выпуклости в районе пояса), но может использоваться и в качестве носимого объекта, замаскированного под бытовой предмет, детскую коляску и тому подобное.

Смертники - это, как правило, молодые мужчины и женщины 20-35 лет (чаще выглядят старше своих лет), иногда и подростки.

Смертник имеет, в зависимости от стадии совершения преступления, отстраненный или, напротив, сосредоточенный взгляд, держится обособленно от других. Вместе с тем, чтобы не привлекать к себе внимания, террористы-смертники стараются соответствовать окружению с точки зрения

внешности и поведения. Для этого применяются различные способы маскировки: подбор одежды, (может использоваться также военная или милицейская форма одежды), окрашивание волос и т.п.

Характерной особенностью поведения подрывников зачастую является заметное возбуждение, сопровождаемое обильным выделением пота, а иногда и слюны, повышенным вниманием к окружающей обстановке и людям. Некоторые из них произносят молитвы с переходом на шепот при приближении посторонних лиц. Отличительным признаком может быть и несоответствие погоде верхней одежды, покроем которой позволяет скрыть на теле взрывное устройство. У женщин, как правило, длинное платье или юбка, косынка на голове с узлом на затылочной части головы. Мужчины чисто выбриты в чистой обуви. Если же СВУ находится в пакете (сумке, рюкзаке и т.д.), то подрывник осторожно относится к переносимым вещам, обычно прижимает их к себе и периодически произвольно ощупывает.

Приводом детонатора взрывного устройства может служить шнур или провод, зажатый в руке или виднеющийся из-под складок одежды (рукава). Взрыватели монтируются на груди или находятся в руках смертников.

Наиболее характерными требованиями к террористу являются:

быть неизвестным полиции и спецслужбам;

исповедовать ислам;

обладать высоким уровнем физической подготовки и способностью в любой момент оказать эффективное сопротивление;

отличаться ловкостью, хитростью и сообразительностью;

не нарушать порядок в районе проживания; не проявлять повышенную любознательность;

корреспонденцию сжигать сразу после прочтения и немедленно избавляться от пепла;

снимать жилище в новостройках, где люди мало знают друг друга;

не отстаивать публично свои взгляды;

В случае передвижения: использовать такси; если используется поезд, то посадку производить на второй или третьей станции и др.

Признаки планирования террористического акта.

- появление лиц, изучающих обстановку в близлежащем окружении объекта и проведение ими фото - и видеосъемки, составление планов, схем и т.п.;

- необоснованное вступление в контакт с сотрудниками объектов и его охраной, выведывание режима работы, порядка доступа и т.д.;

- проникновение в подвалы и на чердаки многоэтажных зданий лиц, которые не имеют отношения к их техническому обслуживанию;
- сообщение в органы власти, правопорядка ложной информации отвлекающей силы и средства от планируемой террористической акции на объекте;
- установление контактов с деградированными личностями, националистическими элементами и членами организованных преступных сообществ и выполнение последними каких-либо их просьб и поручений;
- хвастовство в окружении общины и единоверцев о появлении крупных сумм денежных средств;
- выход на представителей зарубежных исламских коммерческих структур с просьбой о финансировании деятельности;
- поиск лиц, способных за солидное вознаграждение выполнить малозначимую работу (передача пакета, свертка, посылки) в целях перемещения ВУ к пункту проведения террористической акции;
- при подготовке террористического акта подыскивается «база» - съемная квартира, частное домовладение, магазин или строящийся объект.

Признаки изготовления взрывного устройства.

- приобретение, наличие партий мобильных телефонов;
- приобретение, изготовление таймеров, усилителей постоянного тока для исполнительной цепи взрывного устройства;
- приобретение, изготовление приемников и передатчиков радиосигналов;
- сбор, закупка различных металлических предметов, которые можно использовать в качестве поражающих элементов (гаек, болтов, частей подшипников и т.п.);
- знание подозреваемым лицом элементов и технологии изготовления СВУ, попытки получения дополнительной информации у носителей таких знаний;
- внешне немотивированные контакты к лицам, имеющим соответствующие военно-учетные специальности или проходившим службу в частях специального назначения;
- несоответствие внешнего вида номеров, их серии, возрасту и состоянию автомобиля.

Признаки подготовки транспортных средств для совершения террористического акта.

- приобретение автомобилей распространенных моделей, в т.ч. отечественного производства, а также малотоннажных грузовых, или грузопассажирских автомобилей, в первую очередь, подержанных, без нотариального оформления на право использования;

- уклонение от переоформления приобретенных автомобилей в установленном порядке через подразделения ГИБДД;

- пренебрежительное отношение к техническому состоянию, а особенно внешнему виду приобретаемых устаревших моделей автомобилей;

- дооборудование приобретенных автомобилей различного рода тайниками, техническая доработка бензобаков и других технологических емкостей;

- установка на приобретенных автомобилях дублирующих,

вспомогательных и временных систем, вызывающих сомнение в их необходимости (топливных, электрооборудования и др.);

- появление в местах массового сосредоточения людей (вблизи массивов жилых домов, школ, детских садов, спортивных и зрелищных объектов и т.д.) групп или одиночных припаркованных старых, подержанных, имеющих крайне неприглядное эстетическое состояние автомобилей;

- необъяснимое замешательство, растерянность или испуг при внезапном появлении посторонних во время загрузки транспортного средства.

Признаки психологической подготовки террористов-смертников.

Психологическая подготовка террориста-смертника осуществляется, как правило, опытными специалистами-психологами и окончательно завершается непосредственно перед террористическим актом. Сообщники постоянно следят за душевным состоянием исполнителя.

К основным признакам психологической подготовки потенциального террориста-смертника можно отнести:

- противопоставление молодёжи родителям и людям старшего поколения в целях столкновения их друг с другом на основе противоположных взглядов, идеологии религии, отношения к формированию исламской государственности и отрицание светского образа жизни;

- привитие чувства собственного ваххабитского достоинства и превосходства над лицами, исповедующими ислам другого толка;

- неуважение к официальному мусульманскому духовенству, отрицание их учения в среде верующих;

- пропаганда упрощённого исполнения мусульманских обрядов (совмещение нескольких молитв, отрицание требований традиционной школы ислама) в ваххабитских общинах и джамаатах;

- навязывание (в том числе и методами физического давления) мыслей ухода от национального обычая и перехода на позиции «чистого ислама»;

- насаждение чувств безнаказанности за посягательство на имущество «неверных» (движимое и недвижимое), на жизнь и здоровье «кафиров» за нарушение норм Корана;

- призывы к проявлениям джихада с применением оружия, взрывчатых веществ, ядов;

- агитация к вытеснению славян из Северного Кавказа и к захвату их собственности силовыми методами.

Признаки передвижения террористов в пассажиропотоке.

- внимательное изучение обстановки на объектах всех видов транспорта, предназначенных для пассажирских и грузовых перевозок, стремление незаметно исчезнуть при появлении нарядов милиции или военных патрулей;

- применение различного рода ухищрений в аэропортах, железнодорожных вокзалах, автостанциях, речных и морских портах с целью уклонения от досмотра или снижения внимания досмотровых групп;

- необоснованные контакты и склонение работников гражданской авиации, железной дороги, речных и морских портов к оказанию помощи в проникновении на объекты или иному содействию в осуществлении актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспорта;

- похищение либо приобретение поддельных документов, дающих право посадки на самолет, речное, морское и железнодорожное средство, а также доступа к процессу их подготовки к эксплуатации;

- наличие не положенной по служебному положению форменной одежды сотрудников объектов транспорта;

- нервозность без видимых причин в период регистрации билетов, досмотра ручной клади и багажа;

- внезапное появление на пункте отправления транспортного средства и стремление скорее выехать в любом направлении;

- преднамеренное оставление вещей в местах сосредоточения пассажиров, в т.ч. и в самом транспортном средстве;

- сдача в камеру хранения вещей одним лицом, а получение другим;

- настороженность, нервозность и суетливость во время различного рода проверок сотрудниками милиции, подразделений безопасности и контроля;

- неприбытие на посадку после сдачи вещей в багаж, незапланированная высадка на станции, не являющейся пунктом назначения согласно проездному документу, попытка сесть на автобус не на станции, а по ходу его следования;

- нанесение во время движения транспортного средства различных пометок, условных обозначений на топографические карты, схемы и чертежи;

- проведение хронометража движения транспортного средства.

Международный опыт противодействия террористическим актам с использованием террористов-смертников.

Наиболее крупной террористической организацией, имеющей множество филиалов является «Аль-Каида», которая понесла значительные потери после уничтожения ее лагерей и тренировочных центров на территории Афганистана в ходе операции, проводимой войсками стран Западной Европы и США.

«Аль-Каида» как террористическая сеть характеризуется программным антихристианизмом и антииудаизмом. В своей деятельности членами организации учитываются методы работы спецслужб, стереотипность и шаблонность их оперативного мышления, заранее отрабатываются многоходовые комбинации, тщательно анализируется обстановка и просчитывается уязвимость объектов, по которым в будущем неожиданно будет нанесен удар.

В середине 90-х годов Усама бен Ладен, тогда проживающий в Судане, провел съезд международных террористических организаций по эгидой

«Аль-Каиды». Их деятельность условно разбивалась на 6 географических зон (в основном Европа, Азия и Африка). Принято решение вести подготовку террористов в 2 формах: открытой и закрытой.

Открытая форма: лагеря подготовки, базы, склады вооружения, снаряжения.

Закрытая форма: создание на территориях «избранных стран» так называемых «спящих ячеек», то есть насаждение перспективной агентуры на длительный период, с тем чтобы в нужный момент эта агентура могла быть использована. Так, в декабре 1994 года «Вооруженной группировкой Алжира» («ученики Аль-Каиды») захвачен аэробус А-310 в аэропорту Алжира. Террористам удалось захватить самолет с помощью внедрившегося за год до акции сообщнику, который работал в аэросервисной службе аэропорта. Он провел на борт трех боевиков с оружием и взрывчаткой. Целью захвата являлся взрыв самолета во время полета над Парижем. Действия террористов удалось пресечь во время промежуточной посадки в аэропорту Марселя. В ходе спланированной операции группа вмешательства национальной жандармерии (спецназ Франции) освободила всех заложников и уничтожила террористов.

Впервые взрыв, осуществленный палестинским террористом-смертником, зафиксирован в Тель-Авиве в 1948 году, а новый виток подобных террористических актов произошел в восьмидесятые и

девяностые годы прошлого века.

Планирование террористических актов заключалось главным образом в выборе места с наибольшим числом находящихся там израильтян и доставке террориста-смертника, в подавляющем большинстве одиночку. В качестве объектов выбираются автобусы, рестораны, дискотеки, рынки и т.д. Редкое использование террористами для совершения террористических актов заминированных автомобилей связано с мерами безопасности, которые предприняты в Израиле и делают рискованными передвижение на автомобиле.

В конце 60-х годов прошлого века, количество террористических актов в мире значительно возросло. При этом радикальные палестинские движения прославились огромным количеством террористических проявлений не только на территории Израиля, но и во всем мире. Террористами использовались взрывы, поджоги и захват заложников.

До 1985 года на Ближнем Востоке зафиксированы одиннадцать террористических актов с применением террористов-смертников. Это покушение на израильскую штаб-квартиру в ливанском Тире, покушение на посольство США в Бейруте. В декабре 1985 года последовали нападения террористов-смертников из группы Абу-Нидала на аэропорты Рима и Вены.

Тактику совершения террористических акций с использованием террористов-смертников применяет и сепаратистская организация LTTE (Тигры освобождения Тамила-Элама) в Шри-Ланке. С июля 1987 по февраль 2000 г.г. она совершила не менее 168 террористических актов с использованием террористов-смертников в Шри-Ланке и Индии, в результате которых несколько тысяч человек погибли и получили ранения. Среди жертв был премьер-министр Индии Раджив Ганди и экс-президент Шри-Ланки Прендеса. Боевики носили с собой капсулы с цианидом, чтобы избежать ареста и допроса.

На счету курдской РКК (Рабочей партии Курдистана) с июня 1996 года до момента ареста ее лидера Абдаллаха Ожелана - 21 террористическая акция смертников. Шесть из них удалось предотвратить, итог оставшихся пятнадцати акций - 15 погибших и 138 раненых.

Ближний Восток с начала 2001 года сотрясала непрерывная волна террористических акций, совершаемых террористами-смертниками. В середине 80-х годов и позднее это были, как правило, нападения на военные или административные американские, французские или израильские учреждения боевиков шиитской организации «Хисболла». В период с 1983 по 1999 г.г. в Ливане террористами-смертниками было совершено 50 акций. Половину из них можно отнести на счет «Хисболла» или «Народного

ополчения Амаль». В результате первые совершают в отместку за убийство израильскими спецслужбами генерального секретаря «Хисболла» Абаса Мусави в феврале 1992 года, взорвала израильское посольство в Буэнос-Айресе посредством террористической атаки - 29 человек при этом были убиты и более 250 ранено.

По данным израильского правительства, с сентября 2000 по апрель 2002 гг. в результате террористических актов убиты 319 человек. В их смерти обвинялись четыре организации. За смерть 9 человек ответственность взяла на себя «Хисболла», фундаменталистская группировка под руководством шейха Нассана Насраллаха, главным местом проведения операций которого и родиной является Южный Ливан. Большая часть жертв (138 человек) приписывается «Хамас», группировке, происхождение которой основывается на египетском братстве мусульман. Третья группировка - исламский «Джихад» (19 жертв) - имеет тесные связи в Иране и возглавляется бывшим профессором университета Флориды Рамаданом Шаллахом.

Основные антитеррористические мероприятия в организации:

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио-, видеозаписи;
- ежедневные обходы территории предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;
- периодическая комиссионная проверка складских помещений;
- тщательный подбор и проверка кадров;
- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов и МЧС инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях;
- при заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.

В случае обнаружения подозрительных предметов – незамедлительно сообщить в территориальные подразделения ФСБ и МВД.

Во всех случаях дать указание не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку при необходимости приступить к эвакуации людей в соответствии с планом.

Во всех перечисленных случаях:

- не трогайте, не передвигайте, не вскрывайте обнаруженный предмет;
 - зафиксируйте время обнаружения предмета;
 - постарайтесь сделать все возможное, чтобы люди отошли как можно дальше от находки;
 - обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы.
- Кроме того, нельзя пользоваться электро-, радиоаппаратурой, переговорными устройствами, рацией вблизи подозрительного предмета.
- Нельзя оказывать теплового, звукового, светового, механического воздействия на взрывоопасный предмет.

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются самые обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, коробки, игрушки и т.п.

Признаки, которые могут указать на наличие ВУ:

1. Присутствие проводов, небольших антенн, изолянты, шпагата, веревки, скотча в пакете, либо торчащие из пакета.
2. Шум из обнаруженных подозрительных предметов (пакетов, сумок и др.). Это может быть тиканье часов, щелчки и т.п.
3. Наличие на найденном подозрительном предмете элементов питания (батареек).
4. Растяжки из проволоки, веревок, шпагата, лески;

5. Необычное размещение предмета;
6. Наличие предмета, несвойственного для данной местности;
7. Специфический запах, несвойственный для данной местности.

Взрывное устройство или предмет, ориентировочный радиус зоны оцепления:

1. Граната РГД-5 – 50 м
2. Граната Ф-1 – 200 м
3. Тротиловая шашка (200 г) – 45 м
4. Тротиловая шашка (400 г) – 55 м
5. Пивная банка (0,33 л) – 60 м
6. Мина (МОН-50) – 85 м
7. Чемодан (кейс) – 230 м
8. Дорожный чемодан – 250 м
9. Автомобиль легковой – 580 м
10. Микроавтобус – 920 м
11. Грузовик-фургон – 1240 м